**บทที่ ๒**

**ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา ได้มีแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2553 – 2557 เป็นแผนที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในช่วงระยะเวลาดังกล่าวที่ผ่านมา ได้มีการใช้แผนฉบับดังกล่าว ในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาในสถานการณ์ใหญ่ๆ เช่น อุทกภัย ปี พ.ศ. 2553 ซึ่งทำให้ได้บทเรียนมากมายทั้งปัญหาการบริหารจัดการภัยพิบัติและความสามารถของท้องถิ่น ในการเผชิญเหตุที่ผ่านมา ประกอบกับสถานการณ์สาธารณภัยของประเทศไทยที่เพิ่มมากขึ้น และได้มีการปรับปรุงแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ ให้สอดคล้องเหมาะสมกับช่วงเวลา สำหรับ ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา มีความเสี่ยงภัยจากอุทกภัย วาตภัย ภัยแล้ง อัคคีภัย น้ำท่วมไหลหลากและดินโคลนถล่ม ภัยจากคมนาคมขนส่ง (อุบัติเหตุจราจรทางถนน) ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สิน ทั้งประชาชนและของรัฐในแต่ละปีมีมูลค่าสูง

ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการจังหวัด รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตจังหวัด โดยมีอำนาจหน้าที่ (๑) จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (๒) กำกับดูแลการฝึกอบรมอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดให้มีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ยานพาหนะ และสิ่งอื่น เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามที่กำหนด ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (๔) ดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย หรือผู้ได้รับภยันตรายหรือเสียหายจากสาธารณภัยรวมตลอดทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อยและการปฏิบัติการใดๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (๕) สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนั้น ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย จังหวัดนครราชสีมา ได้เตรียมความพร้อมและวางแนวทางในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยใช้ยุทธ์ศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยและ กลยุทธ์ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ ตอบสนองต่อการบริหารจัดการสาธารณภัยตั้งแต่ระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและหลังเกิดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

**เป้าประสงค์**

(๑) เพื่อให้การจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมี

ระบบ เป็นเอกภาพ และบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(2) เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างรวดเร็วทั่วถึงและทันเหตุการณ์

(3) เพื่อรักษาชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยให้สูญเสียน้อยที่สุด

กลยุทธ์ที่ 1 สร้างมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

กลยุทธ์ที่ 2 เครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ/พัฒนาระบบ

กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์

**เป้าประสงค์**

(๑) เพื่อหลีกเลี่ยงภัยอันตรายและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

โดยการลดความเปราะบางและความล่อแหลมพร้อมทั้งการเพิ่มขีด

ความสามารถในการเตรียมพร้อมกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๒) เพื่อให้มีมาตรการป้องกัน การลดผลกระทบและการเตรียมความพร้อมที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ที่ 1 สร้างระบบการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ให้มีมาตรฐาน

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กลยุทธ์ที่ ๓ ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนและทุกระดับสร้างแนวปฏิบัติ

ในการลดความเสียง

**ยุทธศาสตร์ที่ 2**

การบูรณาการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

**ยุทธศาสตร์ที่ 1**

**การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยง**

**เป้าหมาย**

1. ระบบมาตรฐานการจัดการสาธารณภัยของประเทศให้มี

ความพร้อมรับสถานการณ์สาธารณภัย

2. สังคมไทยมีการเรียนรู้และมีภูมิคุ้มกัน

**เป้าประสงค์**

**(1)เพื่อพัฒนาระบบและกลไกงานด้านสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงาน และองค์กรความ ร่วมมือระหว่างประเทศ**

**(๒) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงกับมาตรฐานงานด้านสาธารณภภัยระดับภูมิภาคอนุภูมิภาค ละระหว่าภูมิภาค**

**กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือ**

**ด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ**

**กลยุทธ์ที่ 2 ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม**

**กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างการแลกเปลือนเรียนรู้ด้านสาธารณภัย**

**ของประเทศ**

**กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมบทบาทความเป็นประเทศแกนนำ**

**ด้านการจัดความเสี่ยง**

**จากสาธารณภัย**

3. ปรับตัว-ประชาชนมีความตระหนักถึงความปลอกภัย รับรู้

ฟื้นเร็วทั่วอย่างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์ที่ 3**

การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์ที่ 4**

การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างในประเทศ

**เป้าประสงค์**

(1) เพื่อฟื้นฟูให้ผู้ประสบภัยได้รับการสังเคราะห์ช่วยเหลืออย่าง

รวดเร็ว ทั่วถึงต่อเนื่อง เป็นธรรม และสามารถกลับไปดำรงชีวิต ได้ตามปกติ

(๒) เพื่อให้พื้นที่ประสบภัยได้รับการฟื้นฟูและบูรณะ

ให้กลับคืนสู่สภาวะปกติ หรือดีกว่าเดิม

กลยุทธ์ที่1 พัฒนาระบบการประเมินความต้องการภายหลัง

เหตุการณ์สาธารณภัย (Post-Disaster Need

Assessment :PDNA)

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาระบบปฏิบัติการและบริหารจัดการด้าน

การพื้นฟู

กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)

**เป้าประสงค์**

**(**1) เพื่อพัฒนาระบบและกลไกงานด้านสาธารณภัยร่วมกับ

หน่วยงาน และองค์กรความ ร่วมมือระหว่างประเทศ

(๒) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงกับมาตรฐานงานด้านสาธารณภัย

ระดับภูมิภาค อนุภูมิภาคระหว่าภูมิภาค

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือ

ด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ

กลยุทธ์ที่ 2 ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม

กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านสาธารณภัย

ของประเทศ

กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมบทบาทความเป็นประเทศแกนนำ

ด้านการจัดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**เป้าประสงค์**

**(1)เพื่อพัฒนาระบบและกลไกงานด้านสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงาน และองค์กรความ ร่วมมือระหว่างประเทศ**

**(๒) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงกับมาตรฐานงานด้านสาธารณภภัยระดับภูมิภาคอนุภูมิภาค ละระหว่าภูมิภาค**

**กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือ**

**ด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ**

**กลยุทธ์ที่ 2 ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม**

**กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างการแลกเปลือนเรียนรู้ด้านสาธารณภัย**

**ของประเทศ**

**กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมบทบาทความเป็นประเทศแกนนำ**

**ด้านการจัดความเสี่ยง**

**จากสาธารณภัย**

**เป้าประสงค์**

**(1)เพื่อพัฒนาระบบและกลไกงานด้านสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงาน และองค์กรความ ร่วมมือระหว่างประเทศ**

**(๒) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงกับมาตรฐานงานด้านสาธารณภภัยระดับภูมิภาคอนุภูมิภาค ละระหว่าภูมิภาค**

**กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือ**

**ด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ**

**กลยุทธ์ที่ 2 ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม**

**กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างการแลกเปลือนเรียนรู้ด้านสาธารณภัย**

**ของประเทศ**

**กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมบทบาทความเป็นประเทศแกนนำ**

**ด้านการจัดความเสี่ยง**

**จากสาธารณภัย**

**เป้าประสงค์**

**(1)เพื่อพัฒนาระบบและกลไกงานด้านสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงาน และองค์กรความ ร่วมมือระหว่างประเทศ**

**(๒) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงกับมาตรฐานงานด้านสาธารณภภัยระดับภูมิภาคอนุภูมิภาค ละระหว่าภูมิภาค**

**กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือ**

**ด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ**

**กลยุทธ์ที่ 2 ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม**

**กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างการแลกเปลือนเรียนรู้ด้านสาธารณภัย**

**ของประเทศ**

**กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมบทบาทความเป็นประเทศแกนนำ**

**ด้านการจัดความเสี่ยง**

**จากสาธารณภัย**

**เป้าประสงค์**

**(1)เพื่อพัฒนาระบบและกลไกงานด้านสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงาน และองค์กรความ ร่วมมือระหว่างประเทศ**

**(๒) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงกับมาตรฐานงานด้านสาธารณภภัยระดับภูมิภาคอนุภูมิภาค ละระหว่าภูมิภาค**

**กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือ**

**ด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ**

**กลยุทธ์ที่ 2 ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม**

**กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างการแลกเปลือนเรียนรู้ด้านสาธารณภัย**

**ของประเทศ**

**กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมบทบาทความเป็นประเทศแกนนำ**

**ด้านการจัดความเสี่ยง**

**จากสาธารณภัย**

**แผนภาพที่ 1.1 : ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558**

**๒.๑ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2558 ฉบับนี้มุ่งตอบสนองต่อเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558 (ตามแผนภาพที่ 1.1 ) เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ โดยมีแนวทางในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

จังหวัดนครราชสีมา ดำเนินการป้องกันและลดความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ โดยการวิเคราะห์และจัดการกับปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อลดความล่อแหลม และลดผลกระทบของสาธารณภัย ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเปราะบางและเพิ่มศักยภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็งในการจัดการปัญหาในปัจจุบัน รวมถึงป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

**เป้าประสงค์**

1) เพื่อหลีกเลี่ยงภัยอันตรายและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง และความล่อแหลม พร้อมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

2) เพื่อให้มีมาตรการป้องกัน การลดผลกระทบและการเตรียมความพร้อมที่มีประสิทธิภาพ

**กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างระบบการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีมาตรฐาน**

สร้างระบบประเมินและตรวจตอบความเสี่ยงจากสาธารณภัย จังหวัดนครราชสีมาจัดทำข้อมูลระบบสารสนเทศด้านการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดให้สมบูรณ์ทันสมัย โดยอาศัยรวบรวมสถิติข้อมูลในพื้นที่ทั้งด้านกายภาพและด้านสังคมมาวิเคราะห์และประเมินหาระดับและโอกาสของความเสี่ยงภัยที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่ จัดเรียงลำดับความสำคัญ และปริมาณขีดความสามารถขององค์กร อาทิ สถิติการเกิดสาธารณภัย ข้อมูลพื้นฐานแผนที่เสี่ยงภัย จุดอันตราย จุดอพยพ หน่วยงาน ผู้เชี่ยวชาญ บุคคลสำคัญ เจ้าหน้าที่และเครือข่ายอาสาสมัคร อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ด้านการป้องกันสาธารณภัย ข้อมูล สถานที่ แหล่งน้ำ เส้นทางคมนาคม และข้อมูลต้องสามารถเชื่อมต่อระบบข้อมูลได้ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับ เพื่อสนับสนุนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ให้มีมาตรฐาน

**กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

จังหวัดนครราชสีมา พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยในการป้องกันและลดผลกระทบจากสาธารณภัยในระยะก่อนเกิดภัย เพื่อมุ่งหวังที่จะขจัดและลดโอกาสที่จะเกิด สาธารณภัย โดยใช้มาตรการไม่ใช้โครงสร้างและใช้โครงสร้าง มาตรการไม่ใช้โครงสร้าง ได้แก่ การพัฒนาแผนหลักและแผนปฏิบัติการด้านสาธารณภัยของทุกภัยอย่างต่อเนื่อง เสริมสร้างความเข้าใจ และความตระหนักเกี่ยวกับการป้องกันสาธารณภัย พัฒนาให้จังหวัดนครราชสีมา เป็นคลังข้อมูลระดับจังหวัด เป็นศูนย์การเรียนรู้ สถานศึกษา ฝึกอบรม ฝึกซ้อม และพัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้าน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่หน่วยงาน และองค์กรเครือข่ายต่างๆ สำหรับมาตรการ ใช้โครงสร้าง ได้แก่ การก่อสร้างโครงสร้างด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำเพื่อป้องกันอุทกภัยและภัยแล้ง เป็นต้น

**กลยุทธ์ที่ ๓ ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนและทุกระดับสร้างแนวปฏิบัติในการลดความเสี่ยง**

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน จังหวัดนครราชสีมา จึงได้ดำเนินการวางแนวทางในการปฏิบัติในการส่งเสริมให้สังคมและชุมชนเข้ามา มีส่วนร่วมในการเตรียมความพร้อมรับมือและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับจังหวัด การฝึกการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยระดับจังหวัด และสนับสนุนกระบวนการจัดการภัยพิบัติและการฝึกซ้อมแผนของหน่วยงาน ทุกระดับ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงาน องค์กร และประชาชนในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน สนับสนุน และร่วมปรับปรุงแผนงานโครงการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กาทุกระดับ เพื่อป้องกันและมิให้เกิดภัยเกิดซ้ำขึ้นอีก

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน**

จังหวัดนครราชสีมา บริหารจัดการในสภาวะฉุกเฉินเป็นการเผชิญเหตุและจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน โดยการจัดระบบการจัดการทรัพยากร และภารกิจความรับผิดชอบ เพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นทุกรูปแบบได้อย่าง มีประสิทธิภาพ รวมถึงลดความสูญเสียที่จะมีต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทรัพยากร สภาพแวดล้อม สังคม และประเทศให้มีผลกระทบน้อยที่สุด

**เป้าประสงค์**

1) เพื่อให้การจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีระบบมีมาตรฐานเป็นเอกภาพและบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

2) เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างรวดเร็ว ทั่วถึง และทันต่อเหตุการณ์

3) เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยให้มีน้อยที่สุด

**กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉิน**

จังหวัดนครราชสีมา ได้วางแนวทางในการปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่รับผิดชอบ โดยการจัดทำแผนปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉิน จัดโครงสร้างองค์กรในภาวะฉุกเฉิน ระบบการควบคุม การสั่งการ และสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่บุคลากรภายในองค์กร จัดเครื่องมืออุปกรณ์ การสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ ระบบแจ้งเตือนภัย เครื่องจักรกลที่เหมาะสมกับสาธารณภัย ให้สามารถเข้าร่วม สนับสนุนการการจัดการสาธารณภัย ในภาวะฉุกเฉินกับหน่วยงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทันที่ และสามารถปฏิบัติร่วมกันอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ

**กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาระบบ/เครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ**

จังหวัดนครราชสีมา ได้กำหนดแนวทางในการพัฒนาระบบติดต่อสื่อสาร ในภาวะฉุกเฉินบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน อุปกรณ์การสื่อสาร ช่องทางการติดต่อสื่อสาร ให้เชื่อมโยงระบบ ได้ทั้งภายในและภายนอกหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ สามารถการแจ้งเตือนภัยได้ทุกอย่างถูกต้อง แม่นยำ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร และการพัฒนาบุคลากร เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานร่วมกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกแห่งในพื้นที่ ในการกำกับดูแลและควบคุมพื้นที่ เพื่อลดความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัยให้น้อยที่สุด

**กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์**

จังหวัดนครราชสีมา กำหนดดำเนินการบรรเทาทุกข์และการปฏิบัติงานเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัยอย่างรวดเร็ว ต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีวิตประจำวันระหว่างเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน สนับสนุนการปฏิบัติงานของอำเภอและท้องถิ่นในเขตรับผิดชอบ ประเมินความเสียหายความต้องการความช่วยเหลือของผู้ประสบภัย เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และตรงตามความต้องการ จัดตั้งศูนย์รับบริจาคเงินและสิ่งของบรรเทาทุกข์ สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ รักษาความปลอดภัยในการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว ตลอดจนรายงานข้อมูลในการปฏิบัติงานด้านช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างถูกต้องและทันต่อเหตุการณ์

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน**

การฟื้นฟูภายหลังเกิดสาธารณภัยเมื่อภัยได้ยุติหรือผ่านพ้นไปแล้ว จังหวัดนครราชสีมา ดำเนินการปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชน ที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดียิ่งขึ้นและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) รวมทั้งการซ่อมสร้าง (reconstruction) และการฟื้นสภาพ (rehabilitation) เพื่อสร้างขวัญกำลังใจและความมั่นคงในอนาคต

**เป้าประสงค์**

1) เพื่อฟื้นฟูให้ผู้ประสบภัยได้รับการสงเคราะห์ช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว ทั่วถึง ต่อเนื่อง เป็นธรรม และสามารถกลับไปดำรงชีวิตได้ตามปกติ

2) เพื่อให้พื้นที่ประสบภัยได้รับการฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติ หรือให้ดีกว่าเดิมและปลอดภัย

**กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาระบบการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย**

**(Post Disaster Need Assessment : PDNA)**

รวบรวมข้อมูลความเสียหายที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัด ทั้งในระดับชุมชน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม เพื่อวางแผนและกำหนดแนวทางในการฟื้นฟูให้เหมาะสมตรงตามความต้องการของผู้ประสบภัย ในการนจัดเก็บข้อมูล สำรวจและประเมินความเสียหายทุกด้านอย่างละเอียด ทั้งด้านสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ จนถึงระดับครัวเรือน เพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือและจัดทำฐานข้อมูลความเสียหาย

**กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาระบบปฏิบัติการและบริหารจัดการด้านการฟื้นฟู**

บริหารจัดการด้านการฟื้นฟูหลังจากเกิดสาธารณภัย จำเป็นต้องดำเนินการ ทั้งด้านสุขภาพอนามัยของผู้ประสบภัยและสถานภาพสังคม โครงสร้างพื้นฐานต่างๆที่ได้รับความเสียหาย ตลอดจนสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อชุมชน

**กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม**

**(Build Back Better and Safer)**

จังหวัดนครราชสีมา สนับสนุนให้ชุมชนมีการวางแผนและพัฒนาศักยภาพในการฟื้นฟูความเสียหายที่ได้รับจากสาธารณภัย ส่งเสริมความรู้และความเข้าใจในการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัยชุมชน โดยการจัดทำแผนฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เหมาสม กับพื้นที่เสี่ยงภัยและสร้างที่อยู่อาศัยที่แข็งแรงทนทาน สนับสนุนการดำเนินการฟื้นฟูด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านแหล่งน้ำและด้านทรัพยากรธรรมชาติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการสาธารณภัย**

เป็นการพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ ให้ได้มาตรฐาน ตามหลักสากล โดยการจัดระบบและกลไกในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ ให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือ จากทุกภาคส่วน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยคำนึงถึงระเบียบ กฎหมาย แนวทางปฏิบัติ การให้ความช่วยเหลือ ด้านมนุษยธรรม และประเพณีปฏิบัติให้สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ เป็นสำคัญ

**เป้าประสงค์**

1) เพื่อพัฒนาระบบและกลไกงานด้านสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงาน และองค์การ ความร่วมมือระหว่างประเทศ

2) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงกับมาตรฐานงานด้านสาธารณภัยระดับภูมิภาค อนุภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค

**กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ**

จังหวัดนครราชสีมา สนับสนุนแนวทางปฏิบัติ “การรับ”และ”การให้”ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมจากต่างประเทศของหน่วยงานและองค์กรทุกระดับ ประสานและอำนวยความสะดวกให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ผู้เชี่ยวชาญ จัดเตรียมบุคลากร เครื่องมืออุปกรณ์ เพื่อ ให้ความช่วยเหลือหากได้รับการร้องขอ เมื่อเกิดสาธารณภัยร้ายแรง

**กลยุทธ์ที่ ๒ ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม**

จังหวัดนครราชสีมา สนับสนุนมาตรฐานการปฏิบัติงาน ด้านมนุษยธรรมที่เป็นไป ตามระเบียบ กฎหมาย และกรอบแนวทางประสานงานของประเทศ ส่งเริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรภายในองค์กรให้มีความรู้ ความสามารถ ในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในด้านที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด้านสุขภาพอนามัย ด้านโลจิสติกส์ ด้านการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ด้านน้ำและสุขาภิบาลด้านการสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ด้นการปรับปรุงมาตรฐานการปฏิบัติงานให้เป็น ไปตามหลักสากลเป็นต้น

**กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านสาธารณภัยของประเทศ**

จังหวัดนครราชสีมา พัฒนาการจัดทำแผนข้อมูลสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอให้ถูกต้อง สมบูรณ์และทันสมัย เพื่อเป็นคลังข้อมูลสาธารณภัยที่สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นองค์ความรู้สู่สาธารณะ สามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนและตัดสินใจในการจัดทำงบประมาณโครงการที่เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

**กลยุทธ์ที่ ๔ ส่งเสริมบทบาทความเป็นประเทศแกนนำด้านการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัย**

จังหวัดนครราชสีมา สนับสนุนการสร้างความเป็นเลิศ ทางวิชาการและด้านปฏิบัติการของประเทศ ร่วมพัฒนาบทบาทการเป็นแกนนำด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยส่งเสริมให้บุคลากรได้รับการพัฒนาการปฏิบัติงานด้านการค้นหาและกู้ภัยทั้งภายในและภายนอกประเทศ

**๒.๒ แหล่งที่มาของงบประมาณ**

งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของจังหวัดนครราชสีมา มี 2 แหล่งงบประมาณ ได้แก่

(1) **งบประมาณร่ายจ่ายประจำปี** (งบรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (Area)/ส่วนราชการจังหวัด (Function))

(2) **งบประมาณอื่นๆ** (งบกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืองบกลางรัฐบาล) โดยมีแนวทางดังนี้

**2.2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี ได้แก่**

| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
| --- | --- |
| **(1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาลนครนครราชสีมา เทศบาลเมืองปากช่อง เทศบาลเมืองสีคิ้ว เทศบาลเมืองเมืองปัก เทศบาลเมืองบัวใหญ่ และเทศบาลตำบลทุกแห่ง/องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง) | (๑.๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ของตน เพื่อใช้ดำเนินการตั้งแต่ระยะก่อนเกิด ขณะเกิด และหลังเกิดสาธารณภัย โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือและบรรเทา ความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าและระยะยาว เช่น การอพยพ การจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย การสาธารณสุข การสื่อสารการรักษาความสงบเรียบร้อยและ การสาธารณูปโภค เป็นต้น  (1.2) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ของตนให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งกำหนดให้มีแผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ พร้อมทั้งจัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณ หรือสิ่งอื่นใดในการแจ้ง ให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือคาดว่า จะเกิดสาธารณภัย  (1. (๑.๓) ให้มีการตั้งงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตท้องถิ่นของตนตามกรอบแนวทางตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่  (1.3.1) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 67 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  (1.3.2) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม  มาตรา 50 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่  ต้องทำในเขตเทศบาล (1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน  มาตรา 53 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่  ต้องทำในเขตเทศบาล (1) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา 50  มาตรา 56 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่  ต้องทำในเขตเทศบาล (1) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา 53  ( (๑.3.3) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม  มาตรา 45 องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด (8) จัดทำกิจกรรมใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์ การบริหารส่วนจังหวัดและกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการ ส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง |
|  | (1.3.4) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542  มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหาร ส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  มาตรา 17 ภายใต้บังคับมาตรา 16 ให้องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน (22) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  - - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ  (1.3.5) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม  - อาศัยอำนาจตามข้อ 6 จึงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยการ ตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๔๓ |
| (2) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (Area) | (๒.1) ให้จังหวัดตั้งงบประมาณสำหรับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงบประมาณตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 โดยการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ  (๒.2) ให้จังหวัดขอตั้งงบประมาณและขอรับการจัดสรรงบประมาณ จากรัฐบาลเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อีกแนวทางหนึ่ง |
| (3) ส่วนราชการจังหวัด  (Function) | - ให้หน่วยงานต่างๆ ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามภารกิจของหน่วยงานที่ดำเนินการรองรับยุทธศาสตร์ตามที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด |

**2.2.2 งบประมาณอื่นๆ** **ได้แก่** งบกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีแนวทางดังนี้

|  |  |
| --- | --- |
| **งบกลาง** | **สาระสำคัญ** |
| **(1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาลนครนครราชสีมา เทศบาลเมืองปากช่อง เทศบาลเมืองสีคิ้ว เทศบาลเมืองเมืองปัก เทศบาลเมืองบัวใหญ่ และเทศบาลตำบลทุกแห่ง/องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง) | (1.1) **ก่อนเกิดภัย** : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบกลาง ประเภท เงินสำรองจ่ายให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น  (1.2) **ขณะเกิดภัย** : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินงบประมาณ ที่ได้เตรียมไว้ ไปใช้จ่ายเพื่อบรรเทา/ช่วยเหลือความเดือนร้อนของประชาชน ที่ประสบสาธารณภัยเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ หากงบประมาณ ไม่เพียงพอให้โอนเงินงบประมาณเหลือจ่ายหรืองบประมาณในแผนงาน/โครงการอื่นที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายไปตั้งเป็นงบประมาณสำหรับ จ่ายเพิ่มเติมได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม |

**(2.๓) เงินทดรองราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน**

2.3.1 เมื่อคาดหมายว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลันให้ใช้งบในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได้ โดยไม่ต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

2.3.2 เมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ใด ให้จังหวัดใช้วงเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีฉุกเฉินให้ถูกต้องตามวิธีการและหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยมีผู้รับผิดชอบ ดังนี้

(1) คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) มีหน้าที่ สำรวจความเสียหายจากสาธารณภัยในเขตพื้นที่อำเภอ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

(2) คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) มีหน้าที่ สำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นภายในจังหวัด เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ในกรณีที่ความเสียหายมีมูลค่ามากกว่าวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ ให้ส่งเรื่องให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางประกาศดำเนินการให้ความช่วยเหลือ

ผู้ประสบภัยจากวงเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉิน ตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

**2.5.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี**

**จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (Area)**

**ส่วนราชการ (Function)**

**2.5.2 งบประมาณอื่น ๆ**

**องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**งบกลาง**

**เงินทดรองราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน**

**การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน**

**เชิงป้องกันหรือยับยั้ง**

ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ

ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

**แผนภาพที่ 3.1 : แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

**ของจังหวัดนครราชสีมา**